

Е.В. Карпычевой,
зарегистрированной по адресу:
ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57,
г. Ярославль

ПРОТОКОЛ № 49
об административном правонарушении

15.03.2019

г. Ярославль

Консультант отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области Шилова Марина Александровна, рассмотрев акт плановой проверки от 28.01.2019 № 3 с указанием факта нарушения должностным лицом МДОУ «Детский сад № 155», расположенного по адресу: 150062, г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7 (далее – Заказчик, Учреждение) положений ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), признала информацию, отраженную в акте проверки, достаточной для установления факта совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ, должностным лицом Заказчика Карпычевой Еленой Валерьевной, 19.12.1982 года рождения, место рождения – г. Ярославль, паспорт гражданина РФ 78 09 № 783479 выдан 29.06.2010 отделом УФМС России по Ярославской области в Заволжском районе г. Ярославля, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57, без участия Карпычевой Е.В., с участием защитника Шуниной Анастасии Валерьевны, паспорт 7814 № 037341 выдан 02.07.2014 отделом УФМС России по Ярославской области в Ярославской районе, на основании доверенности от 14.03.2019

УСТАНОВИЛА:

В январе 2019 года департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 155», о чем был подготовлен акт проверки от 28.01.2019 № 3 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона.

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

Заказчиком 07.02.2018 в ЕИС размещено извещение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием № 0371300027818000029.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 28.02.2018 № 125 на участие в конкурсе была подана 1 заявка: ООО «Комбинат социального питания».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 07.03.2018 № 158 заявка ООО «Комбинат социального питания» признана соответствующей требованиям Федерального закона и конкурсной документации.

Заказчиком 27.03.2018 заключён с ООО «Комбинат социального питания» контракт № 0371300027818000029 на оказание услуг по организации питания.

Заказчик должен был вернуть на счет ООО «Комбинат социального питания» денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **не позднее 03.04.2018** (после заключения контракта от 27.03.2018), при этом Заказчик вернул денежные средства

29.06.2018, подтверждением является платежное поручение от 29.06.2018 № 200506.

В соответствии с п. 9 главы 2 «Информационная карта конкурсной документации» конкурсной документации к совместным конкурсам с ограниченным участием Заказчиком установлены требования о размерах и порядках предоставления обеспечений заявок на участие в конкурсе, условиях банковских гарантий. Согласно установленным требованиям, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах, возвращаются на счет участника закупки в соответствии с ч. 8 ст. 44 Федерального закона.

В соответствии с п. 1, п. 3 ч. 8 ст. 44 Федерального закона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса в течение не более чем пяти рабочих дней, с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, отклонения заявки участника закупки. При этом возврат осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

Таким образом, Заказчик осуществил возврат денежных средств ООО «Комбинат социального питания», внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, с нарушением требований ч. 6 ст. 44 Федерального закона.

Действия должностного лица по нарушению срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на три рабочих дня, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ.

Контракт от 27.03.2018 № 0371300027818000029 заключён от имени учреждения Карпычевой Еленой Валерьевной.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 23.06.2015 № 02-01/0977 трудовые отношения с Карпычевой Еленой Валерьевной, заведующей МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» продолжены с 01.07.2015 по 30.06.2020.

Согласно постановлению мэрии г. Ярославля от 12.12.2014 № 1001 МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» переименовано в МДОУ «Детский сад № 155».

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной департаментом образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение

обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Карпычева Е.В. является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Карпычевой Е.В. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7.

Временем совершения административного правонарушения является 04.04.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайства об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не

обязано свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

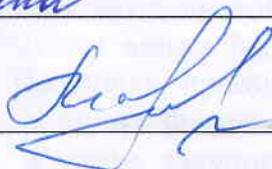
Личные разъяснения приобщены к
протоколу

** При необходимости объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении могут быть представлены отдельным документом и приобщены к материалам дела.

С протоколом ознакомлен (а) защитник Муркина
(В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Права защитнику разъяснены Муркина

Протокол составила:
консультант



М.А. Шилова

О времени и месте рассмотрения дела прошу уведомить по электронной почте

« 15 » 03 2019 года

Протокол получил (а) защитник « 15 » 03 2019 года