



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а,
г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-34
Факс (4852) 30-73-41
e-mail: control@yarregion.ru
http://yarregion.ru/depts/control
ОГРН 1167627104050,
ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

Е.В. Карпычевой,
зарегистрированной по адресу:
ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57,
г. Ярославль

21.03.2019 № 04-01/359

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 49
по делу об административном правонарушении

21 марта 2019 года

г. Ярославль

Начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Тихомирова Ольга Валерьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15.03.2019 № 49, материалы дела № 49 об административном правонарушении, возбужденном 04.03.2019 должностным лицом контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области по ч. 2 ст. 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица МДОУ «Детский сад № 155», расположенного по адресу: 150062, г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7 (далее – Заказчик, Учреждение), Карпычевой Елены Валерьевны, 19.12.1982 года рождения, место рождения – г. Ярославль, паспорт гражданина РФ 78 09 № 783479 выдан 29.06.2010 отделом УФМС России по Ярославской области в Заволжском районе г. Ярославля, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57, с участием защитника Шуниной Анастасии Валерьевны, паспорт 7814 № 037341 выдан 02.07.2014 отделом УФМС России по Ярославской области в Ярославской районе, на основании доверенности от 14.03.2019

УСТАНОВИЛА:

В январе 2019 года департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 155», о чем был подготовлен акт проверки от 28.01.2019 № 3 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

Заказчиком 07.02.2018 в ЕИС размещено извещение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием № 0371300027818000029.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 28.02.2018 № 125 на участие в конкурсе была подана 1 заявка: ООО «Комбинат социального питания».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 07.03.2018 № 158 заявка ООО «Комбинат социального питания» признана соответствующей требованиям Федерального закона и конкурсной документации.

Заказчиком 27.03.2018 заключён с ООО «Комбинат социального питания» контракт № 0371300027818000029 на оказание услуг по организации питания.

Заказчик должен был вернуть на счет ООО «Комбинат социального питания» денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее 03.04.2018 (после заключения контракта от 27.03.2018), при этом Заказчик вернул денежные средства 29.06.2018, подтверждением является платежное поручение от 29.06.2018 № 200506.

В соответствии с п. 9 главы 2 «Информационная карта конкурсной документации» конкурсной документации к совместным конкурсам с ограниченным участием Заказчиком установлены требования о размерах и порядках предоставления обеспечений заявок на участие в конкурсе, условиях банковских гарантии. Согласно установленным требованиям, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах, возвращаются на счет участника закупки в соответствии с ч. 8 ст. 44 Федерального закона.

В соответствии с п. 1, п. 3 ч. 8 ст. 44 Федерального закона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса в течение не более чем пяти рабочих дней, с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, отклонения заявки участника закупки. При этом возврат осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

Таким образом, Заказчик осуществил возврат денежных средств ООО «Комбинат социального питания», внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, с нарушением требований ч. 6 ст. 44 Федерального закона.

Действия должностного лица по нарушению срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на три рабочих дня, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ.

Контракт от 27.03.2018 № 0371300027818000029 заключён от имени учреждения Карпычевой Еленой Валерьевной.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 23.06.2015 № 02-01/0977 трудовые отношения с Карпычевой Еленой Валерьевной, заведующей МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» продолжены с 01.07.2015 по 30.06.2020.

Согласно постановлению мэрии г. Ярославля от 12.12.2014 № 1001 МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» переименовано в МДОУ «Детский сад № 155».

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной департаментом образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию

административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Карпычева Е.В. является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Карпычевой Е.В. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

Статьей 107 Федерального закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7.

Временем совершения административного правонарушения является 04.04.2018.

В рамках дела Карпычева Е.В. факт правонарушения признала, представила письменные пояснения, которые приобщены к материалам дела об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова приходит к выводу о совершении должностным лицом заказчика Карпычевой Еленой Валерьевной виновного действия, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (Постановление Пленума ВС РФ № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях»).

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Признание малозначительным правонарушения может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Учитывая специфику правоотношений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные законодательством повышенные меры охраны данных правоотношений (значительный срок давности привлечения к административной ответственности и размер наказания, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ), а также фактические обстоятельства настоящего дела, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова не усматривает оснований для признания совершенного Карпычевой Е.В. правонарушения малозначительным.

При надлежащем выполнении Карпычевой Е.В. служебных обязанностей, должной внимательности и осмотрительности она имела возможность избежать совершения административного правонарушения.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что Карпычевой Е.В. не были приняты достаточные и все зависящие от нее меры для соблюдения требований законодательства о контрактной системе закупок.

Данный состав правонарушения является формальным, поэтому установление последствий от совершенного деяния в рамках дела об административном правонарушении не требуется.

Существенность нарушения охраняемых общественных правоотношений, подтверждается, в том числе, и тем обстоятельством, что диспозиция ч. 2 ст. 7.31.1 КоАП РФ не связывает привлечение к административной ответственности с размером вреда или тяжестью наступивших последствий, а санкция предусматривает значительный размер административного штрафа.

Таким образом, рассматривая дело, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова не усмотрела оснований для признания его малозначительным.

Факт совершения правонарушения подтверждается материалами дела.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного Карпычевой Е.В. административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное и семейное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Отягчающих обстоятельств не установлено, к смягчающим обстоятельствам относится то, что данные правонарушения совершены должностным лицом впервые.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.31.1, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо МДОУ «Детский сад № 155» Карпычеву Елену Валерьевну к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи

7.31.1 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) руб.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должен быть перечислен в доход бюджета городского округа г. Ярославля, по коду 96111633040040000140.

Получатель:

ИНН 7604318215, КПП 760401001

ОКТМО 78701000

Наименование получателя: УФК по Ярославской области (контрольно-ревизионная инспекция Ярославской области)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ ГОРОД ЯРОСЛАВЛЬ

БИК 047888001

Счет получателя: 40101810700000010010

В полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление о наложении административного штрафа по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет направлено судебному приставу - исполнителю для взыскания в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В силу части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Оплата штрафа третьими лицами не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела

О.В. Тихомирова

Постановление получено « 21 » 03 2019 года.

(Тихомирова О.В.).