



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а,
г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-34
Факс (4852) 30-73-41
e-mail: control@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/control>
ОГРН 1167627104050,
ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

Е.В. Карпычевой,
зарегистрированной по адресу:
ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57,
г. Ярославль

21.03.2019 № 04-21/358

На № _____ от _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 48
по делу об административном правонарушении**

21 марта 2019 года

г. Ярославль

Начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Тихомирова Ольга Валерьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15.03.2019 № 48, материалы дела № 48 об административном правонарушении, возбужденном 04.03.2019 должностным лицом контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица МДОУ «Детский сад № 155», расположенного по адресу: 150062, г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7 (далее – Заказчик, Учреждение), Карпычевой Елены Валерьевны, 19.12.1982 года рождения, место рождения – г. Ярославль, паспорт гражданина РФ 78 09 № 783479 выдан 29.06.2010 отделом УФМС России по Ярославской области в Заволжском районе г. Ярославля, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 6, кв. 57, с участием защитника Шуниной Анастасии Валерьевны, паспорт 7814 № 037341 выдан 02.07.2014 отделом УФМС России по Ярославской области в Ярославской районе, на основании доверенности от 14.03.2019

УСТАНОВИЛА:

В январе 2019 года департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 155», о чем был подготовлен акт проверки от 28.01.2019 № 3 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

1. Заказчиком 01.02.2018 заключён с ООО «Управляющая производственно-торговая компания «топливоподающие системы» (Исполнитель) контракт № 3/11 (далее – Контракт № 3/11) на подачу тепловой энергии в горячей воде для муниципальных нужд, цена контракта 1 223 500 руб. Срок поставки с 01.01.2018 по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона.

Информация о Контракте № 3/11 размещена в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) 05.02.2018 (номер реестровой записи контракта 3760301894918000001).

В соответствии с п. п. 2.14 и 2.16 Контракта № 3/11 количество поставленной «Ресурсоснабжающей организацией» и принятой Абонентом тепловой энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении и ежемесячно согласовывается путем подписания акта приема-передачи тепловой энергии. Абонент обязан самостоятельно получить акт приема-передачи тепловой энергии и согласовать его в течение 3-х календарных дней после получения, подписать руководителем. Поставить печать организации и вернуть «Ресурсоснабжающей организации» с возражениями или без таковых.

Заказчиком приняты и подписаны акты приема-передачи тепловой энергии, в том числе:

- акт от 28.02.2018 № 342 на сумму 203 525,87 руб., подписан Заказчиком 12.03.2018;

- акт от 31.03.2018 № 624 на сумму 173 039,57 руб.;

- акт от 30.04.2018 № 922 на сумму 124 313,81 руб.;

- акт от 31.07.2018 № 1746 на сумму 5 841,23 руб.;

- акт от 31.08.2018 № 1936 на сумму 13 865,76 руб.;

- акт от 30.09.2018 № 2150 на сумму 11 595,37 руб.

Документы о приемке должны были быть направлены для размещения в реестре контрактов не позднее трех (пяти) рабочих дней с даты приемки, т.е. **не позднее 15.03.2018, 04.04.2018, 07.05.2018, 07.08.2018, 07.09.2018, 05.10.2018 соответственно**, но были направлены 25.05.2018, 25.05.2018, 25.05.2018, 08.08.2018, 13.09.2018, 08.10.2018 соответственно.

2. Заказчиком 18.03.2018 заключён с ООО «Центр семейной медицины» (Исполнитель) контракт № 0371300027818000064-0207008-01 (далее – Контракт № 64) на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра, цена контракта 67 450,73 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2018.

Информация о Контракте № 64 размещена в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) 20.03.2018 (номер реестровой записи контракта 3760301894918000004).

В соответствии с п. п. 6.1 и 6.3 Контракта № 64 приемка оказанных услуг осуществляется и оформляется в соответствии с условиями контракта с подписанием Сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг, представленных Исполнителем в 2-х экземплярах. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня получения акта приема-сдачи оказанных услуг обязан рассмотреть его, и при отсутствии замечаний к оказанным услугам направить Исполнителю один экземпляр подписанного акта приема-сдачи оказанных услуг.

Заказчиком принят и подписан акты приема-сдачи оказанных услуг от 28.04.2018 № 294 на сумму 854,65 руб.

Документ о приемке должен был быть направлен для размещения в реестре контрактов не позднее трех рабочих дней с даты приемки, т.е. **не позднее 07.05.2018**, но был направлен 15.05.2018.

3. Заказчиком 27.03.2018 заключён с ООО «Комбинат социального питания» (Исполнитель) контракт № 0371300027818000029 (далее – Контракт № 29) на оказание услуг по организации питания, цена контракта 7 572 864 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 28.12.2018.

Информация о Контракте № 29 размещена в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) 28.03.2018 (номер реестровой записи контракта 3760301894918000005).

В соответствии с п. 5.2 Контракта № 29 приемка оказанных услуг осуществляется путём подписания сторонами акта приема-передачи оказанных услуг. Акт приема-передачи оказанных услуг оформляется Исполнителем на 15 и последнее число месяца.

Заказчиком приняты и подписаны акты приема-сдачи оказанных услуг, в том числе:

- акт от 30.06.2018 № КРПБП-5534 на сумму 219 743 руб., подписан Заказчиком 04.07.2018;
- акт от 30.09.2018 № КРПБП-7369 на сумму 296 988 руб., подписан Заказчиком 28.09.2018.

Документы о приемке должны были быть направлены для размещения в реестре контрактов не позднее пяти рабочих дней с даты приемки, т.е. **не позднее 11.07.2018, 05.10.2018 соответственно**, но были направлены 13.07.2018, 22.01.2019 соответственно.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведёт реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона заказчик направляет указанную в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- в течение трех рабочих дней с даты приемки выполненных работ по контракту (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 231-ФЗ - срок действия до 01.07.2018);
- в течение пяти рабочих дней с даты приемки выполненных работ по контракту (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ – срок действия с 01.07.2018).

Таким образом, обязанность Заказчика по направлению для размещения в реестре контрактов информации, предусмотренной п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, в отношении контрактов от 01.02.2018 № 3/11, от 18.03.2018 № 0371300027818000064-0207008-01, от 27.03.2018 № 0371300027818000029 исполнена с нарушением срока, установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона.

Согласно криптографической квитанции, полученной из ЕИС, информация, размещенная в реестре контрактов, подписана Карпычевой Еленой Валерьевной, что подтверждается ее электронной подписью.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 23.06.2015 № 02-01/0977 трудовые отношения с Карпычевой Еленой Валерьевной, заведующей МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» продолжены с 01.07.2015 по 30.06.2020.

Согласно постановлению мэрии г. Ярославля от 12.12.2014 № 1001 МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 155» переименовано в МДОУ «Детский сад № 155».

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Карпычева Елена Валерьевна является владельцем указанного сертификата с 12.03.2018 по 12.06.2019.

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной департаментом образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию

административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Карпычева Е.В. является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Карпычевой Е.В. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

Статьей 107 Федерального закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – г. Ярославль, проезд Доброхотова, д. 7.

Временем совершения административного правонарушения являются:

- по контракту от 01.02.2018 № 3/11 с ООО «Управляющая производственно-торговая компания «топливоподающие системы» - 16.03.2018, 05.04.2018, 08.05.2018, 08.08.2018, 10.09.2018, 08.10.2018;

- по контракту от 18.03.2018 № 0371300027818000064-0207008-01 с ООО «Центр семейной медицины» - 08.05.2018;

- по контракту от 27.03.2018 № 0371300027818000029 с ООО «Комбинат социального питания» - 12.07.2018, 08.10.2018.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, не может быть вынесено по

истечении одного года со дня его совершения.

Как разъяснено в пункте 19 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5, административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами обязанность должна быть выполнена к определенному сроку, правонарушение является оконченным с момента истечения этого срока.

Таким образом, исключению из указания на нарушение требований законодательства подлежит факт несвоевременного направления в реестр контрактов документа о приемке по контракту от 01.02.2018 № 3/11 - акта от 28.02.2018 № 342 на сумму 203 525,87 руб. в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В рамках дела Карпычева Е.В. факт правонарушения признала, представила письменные пояснения, которые приобщены к материалам дела об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова приходит к выводу о совершении должностным лицом заказчика Карпычевой Еленой Валерьевной виновного действия, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (Постановление Пленума ВС РФ № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях»).

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Признание малозначительным правонарушения может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Учитывая специфику правоотношений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные законодательством повышенные меры охраны данных правоотношений (значительный срок давности привлечения к административной ответственности и размер наказания, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ), а также фактические обстоятельства настоящего дела, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова не усматривает оснований для признания совершенного Карпычевой Е.В. правонарушения малозначительным.

При надлежащем выполнении Карпычевой Е.В. служебных обязанностей, должной внимательности и осмотрительности она имела возможность избежать совершения административного правонарушения.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что Карпычевой Е.В. не были приняты достаточные и все зависящие от нее меры для соблюдения требований законодательства о контрактной системе закупок.

Данный состав правонарушения является формальным, поэтому установление последствий от совершенного деяния в рамках дела об административном правонарушении не требуется.

Существенность нарушения охраняемых общественных правоотношений, подтверждается, в том числе, и тем обстоятельством, что диспозиция ч. 2 ст. 7.31 КоАП

РФ не связывает привлечение к административной ответственности с размером вреда или тяжестью наступивших последствий, а санкция предусматривает значительный размер административного штрафа.

Таким образом, рассматривая дело, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции О.В. Тихомирова не усмотрела оснований для признания его малозначительным.

Факт совершения правонарушения подтверждается материалами дела.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного Карпычевой Е.В. административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное и семейное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Отягчающих обстоятельств не установлено, к смягчающим обстоятельствам относится то, что данные правонарушения совершены должностным лицом впервые.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.31, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо МДОУ «Детский сад № 155» Карпычеву Елену Валерьевну к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) руб.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должен быть перечислен в доход бюджета городского округа г. Ярославля, по коду 96111633040040000140.

Получатель:

ИНН 7604318215, КПП 760401001

ОКТМО 78701000

Наименование получателя: УФК по Ярославской области (контрольно-ревизионная инспекция Ярославской области)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ ГОРОД ЯРОСЛАВЛЬ

БИК 047888001

Счет получателя: 40101810700000010010

В полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление о наложении административного штрафа по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет направлено судебному приставу - исполнителю для взыскания в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В силу части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, установленный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Оплата штрафа третьими лицами не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

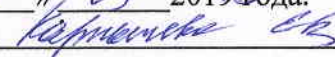
В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела

О.В. Тихомирова

Постановление получено « 21 » 03 2019 года.

 ().